

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Краснодарского края**  
**на проект закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон**  
**Краснодарского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый**  
**период 2016 и 2017 годов»**

**1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Основание проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Закон Краснодарского края от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края», пункт 2.7 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2015 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 24.12.2014 года № 68, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 02.03.2015 № 25-р «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

**Цель и задачи:**

Цель – определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в краевой бюджет на очередной финансовый год и плановый период.

Основными задачами являются:

а) определение соответствия проекта закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (*далее – проект закона, законопроект*) действующему бюджетному законодательству, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края (*далее – ЗСК КК*);

б) определение обоснованности и достоверности показателей (параметров и характеристик), содержащихся в проекте закона, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в ЗСК КК.

**Предмет и объект экспертно-аналитического мероприятия:**

Предмет – проект закона Краснодарского края «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное Собрание Краснодарского края, и иные документы, запрашиваемые специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края для проведения экспертизы.

Объектами являются главные администраторы средств краевого бюджета, которым проектом закона предлагается уточнить бюджетные назначения

**Метод:**

Экспертиза проекта закона проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия методом обследования, выборочным способом.

**Дата начала и окончания экспертно-аналитического мероприятия:** с 14.09.2015 по 17.09.2015.

## 2. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

2.1 Законопроект представлен в Контрольно-счетную палату Краснодарского края (*далее – Палата*) в соответствии с пунктом 1 статьи 27 Закона Краснодарского края от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае». Проект закона содержит пояснительную записку, финансово-экономическое обоснование, перечень нормативных правовых актов Краснодарского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона.

2.2 В ходе экспертизы проекта закона установлено, что предлагаемые изменения связаны с:

уточнением в 2015 году безвозмездных поступлений из федерального бюджета и направлением их на соответствующие виды расходов бюджета;

перераспределением отдельных бюджетных ассигнований между главными распорядителями расходов;

в плановом периоде предлагается увеличить непрограммные расходы краевого бюджета на 2016 год на 87 991,0 тыс. рублей с одновременным уменьшением условно утвержденных расходов, на 2017 год изменений не предлагается.

2.3 В 2015 году доходная и расходная части краевого бюджета увеличатся на 1 090 444,0 тыс. рублей или на 0,5 процента к ранее утвержденным назначениям. В результате предлагаемых изменений в 2015 году сложатся следующие основные характеристики краевого бюджета: доходы в сумме 192 293 380,6 тыс. рублей, расходы – 207 251 418,0 тыс. рублей, дефицит бюджета – 14 158 037,4 тыс. рублей.

Основные характеристики планового периода в результате предлагаемых изменений не изменятся.

**Уточненные законопроектом основные характеристики текущего финансового года и планового периода не превышают предельных размеров, установленных статьями 81, 92.1, 106, 107 и 111 БК РФ.**

2.4 Анализ средств бюджета в разрезе функциональной классификации (с учетом предлагаемых изменений), предусмотренных на реализацию расходных обязательств в 2015 году показал, что доля бюджетных ассигнований, приходящихся на социально-культурную сферу, не изменится и составит 70,4 процента от общего объема расходов (207,3 млрд. рублей). Объем программно-целевых расходов, предусмотренных законом о бюджете, составит 89,7 процента.

2.5 Законопроектом предусмотрено увеличение на 1 044 460,8 тыс. рублей бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию мероприятий государственных программ Краснодарского края, а также перераспределение ассигнований между мероприятиями программ в пределах общего объема программно-целевых расходов, в связи с чем **специалисты Палаты обращают внимание:**

государственная программа Краснодарского края «Развитие промышленности Краснодарского края и повышение ее конкурентоспособности» (*далее –*

программа по развитию промышленности) находится на стадии доработки и выделенные в 2015 году на ее реализацию бюджетные ассигнования в размере 20 000,0 тыс. рублей предлагается перераспределить на другие цели (реализацию мероприятий государственных программ Краснодарского края «Развитие топливно-энергетического комплекса» и «Обеспечение участия города Сочи в организации и проведении XXII Олимпийских и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года»). В месте с тем пунктами 54, 55, 56 и 57 Плана мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Краснодарском крае в 2015 году и на период 2016 и 2017 годов (далее – План антикризисных мер) предусмотрено утверждение и исполнение в течение 2015 года мероприятий программы, **ожидаемым результатом реализации которых является ускорение технического перевооружения промышленных предприятий, направленного на обеспечение роста выпускаемой продукции, и процесса создания промышленного парка на территории Восточной промышленной зоны города Краснодара, а также создание новых промышленных объектов. Отсутствие утвержденной программы по развитию промышленности требует уточнения мероприятий Плана антикризисных мер.**

2.6 Законопроектом предлагается уточнение распределения 9 видов субвенций, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельными государственными полномочиями в области социальной сферы, при этом уточнение распределения 8 видов субвенций не связано с направлением средств, поступивших из федерального бюджета, на соответствующие направления расходов.

Согласно редакции статьи 7 Закона Краснодарского края от 15.12.2004 № 805-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельными государственными полномочиями в области социальной сферы» органы государственной власти Краснодарского края вправе изменять размер субвенций в установленном порядке в рамках отдельных государственных полномочий в случае изменения числа получателей социальных выплат. **Однако обращает внимание неоднократно, в течение года, уточнение объема субвенций отдельным муниципалитетам по указанному основанию (таблицы 18, 20, 25–27 приложения 24).** Так, например, в пятый раз предлагается уточнить размер субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий по обеспечению выплаты ежемесячного вознаграждения, причитающегося патронатным воспитателям за оказание услуг по осуществлению патронатного воспитания, социального патроната и постинтернатного сопровождения, муниципальным образованиям Кореновский район (с 709,8 тыс. рублей, утвержденных первоначально, до 194,9 тыс. рублей или на 72,5 процента) и Приморско-Ахтарский район (с 273,0 тыс. рублей, утвержденных первоначально, до 172,0 тыс. рублей или на 37,0 процента), причем размер субвенции данному муниципалитету уточнялся волнообразно (то в большую, то в меньшую сторону). Данное обстоятельство свидетельствует о формальном подходе органов местного самоуправления муниципальных образований края к предоставлению исходных данных для расчета объемов субвенций.

Кроме того, **необходимо отметить**, что в предлагаемой законопроектом редакции распределения субвенций на 2015 год бюджетам муниципальных районов (городских округов) на осуществление отдельных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки отдельным группам населения в обеспечении лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, кроме групп населения, получающих инсулины, таблетированные сахароснижающие препараты, средства самоконтроля и диагностические средства, либо перенесших пересадки органов и тканей, получающих иммунодепрессанты (таблица 3 приложения 24) **не учтены изменения бюджетного законодательства в части уточнения наименований отдельных государственных полномочий в области социальной сферы.**

В целях приведения редакции закона о бюджете в соответствие с положениями Законов Краснодарского края от 23.07.2015 № 3221-КЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Краснодарского края» и № 3237-КЗ «О внесении в закон Краснодарского края «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края отдельными государственными полномочиями в области социальной сферы» (далее – Закон Краснодарского края № 3221-КЗ, Закон Краснодарского края № 3237-КЗ соответственно) **специалисты Палаты предлагают** в наименовании передаваемого органам местного самоуправления полномочия:

в таблице 3 приложений 24 и 25 слова «лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» заменить словами «лекарственными препаратами и медицинскими изделиями»;

в таблице 4 приложений 24 и 25 после слов «в сложных клинических» дополнить словами «и технологических»;

в таблице 22 приложений 24 и 25 слово «учреждениях» заменить словом «организациях»;

в таблице 24 приложения 24 и таблицах 23 и 24 приложения 25 слова «предоставлению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, расположенных на территории Краснодарского края, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) Краснодарского края» заменить словами «предоставлению мер социальной поддержки в виде компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Краснодарского края»;

в таблице 27 приложений 24 и 25 слово «учреждениях» заменить словом «организациях»;

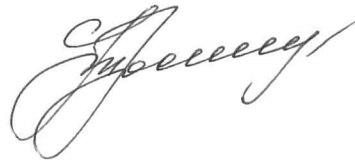
в таблице 32 приложений 24 и 25 слова «муниципальных учреждений здравоохранения Краснодарского края» заменить словами «медицинских организациях, подведомственных органам местного самоуправления в Краснодарском крае».

### 3. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Установлено, что в целом законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства, однако в целях приведения редакции закона о бюджете в соответствие с положениями Законов Краснодарского края № 3221-КЗ и № 3237-КЗ специалистами Палаты **предлагается** уточнить наименования отдельных государственных полномочий в области социальной сферы, передаваемых органам местного самоуправления края.

Кроме того, **обращено внимание** на формальный подход органов местного самоуправления муниципальных образований края к предоставлению исходных данных для расчета объемов субвенций на осуществление государственных полномочий в области социальной сферы, а также на необходимость уточнения плана антикризисных.

Начальник бюджетно-аналитического  
отдела Контрольно-счетной палаты  
Краснодарского края



С.В. Проскурина



в таблице 32 приложений 24 и 25 слова «муниципальных учреждениях здравоохранения Краснодарского края» заменить словами «медицинских организациях, подведомственных органам местного самоуправления в Краснодарском крае,».

### 3. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Установлено, что в целом законопроект соответствует требованиям бюджетного законодательства, однако в целях приведения редакции закона о бюджете в соответствие с положениями Законов Краснодарского края № 3221-КЗ и № 3237-КЗ специалистами Палаты **предлагается** уточнить наименования отдельных государственных полномочий в области социальной сферы, передаваемых органам местного самоуправления края.

Кроме того, **обращено внимание** на формальный подход органов местного самоуправления муниципальных образований края к предоставлению исходных данных для расчета объемов субвенций на осуществление государственных полномочий в области социальной сферы, а также на возможные негативные последствия в реализации плана антикризисных мер ввиду отсутствия утвержденной программы по развитию промышленности.

Начальник бюджетно-аналитического  
отдела Контрольно-счетной палаты  
Краснодарского края



С.В. Проскурина

Согласовано:  
Начальник юридического отдела Кон-  
трольно-счетной палаты Краснодар-  
ского края



И.В. Мигачев